

2021-19-10000579 – Cauca- presentada por la comunidad de El Tambo - Cauca, a través de correo electrónico briyitvog12@hotmail.com, el día 27 de enero de 2021 a las 10:18 horas.

Reciban un cordial saludo,

En atención a la observación allegada a través del correo Betto Responde <Bettoresponde@icbf.gov.co>, nos permitimos dar respuesta de la siguiente manera:

La herramienta tecnológica de inteligencia artificial creada por el ICBF, denominada BETTO, (Bienestar, Eficiencia, Transparencia, Tecnología y Oportunidad), fue diseñada para facilitar los procesos de invitación, evaluación y selección de los operadores habilitados en el Banco Nacional de Oferentes para los servicios de educación inicial en el marco de la atención integral a cargo de la Dirección de Primera Infancia, IP 003 de 2019. Esta herramienta es una solución tecnológica, de analítica avanzada y características de algoritmos de inteligencia artificial y aprendizaje automático, que permiten realizar acciones basados en una serie de factores determinados por el ICBF, que para este caso son los criterios de verificación, selección y desempate, estos últimos en caso de requerirse.

En tal sentido, es necesario aclarar que, de acuerdo la Resolución No. 5743 de 2020 “*Por la cual se modifica el procedimiento administrativo para la selección de contratistas habilitados en el Banco Nacional de Oferentes y las reglas para seleccionar a las contratistas establecidas en el capítulo IV “CONTRATACIÓN DE INTERESADOS HABILITADOS, en el marco de la IP- 003 de 2019, cuyo objeto fue: CONFORMAR EL BANCO NACIONAL DE OFERENTES PARA LOS SERVICIOS DE EDUCACIÓN INICIAL EN EL MARCO DE LA ATENCIÓN INTEGRAL A CARGO DE LA DIRECCIÓN DE PRIMERA INFANCIA DEL INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR”*”, modificada por las Resoluciones 6028 y 6694 de 2020, y 0320 y 0371 de 2021, se estableció el procedimiento administrativo y los criterios de selección de operadores, motivo por el cual, las reglas del proceso, relativas a la invitación, términos y demás se encuentran establecidas en dichos actos administrativos.

En este orden de ideas, con respecto a su observación, la cual gira en torno a la **invitación a ofertar No.2021-19-10000579**, y manifiesta “(...) *solicitamos se revoque la decisión tomada sin el consentimiento de la comunidad y le sea asignado el contrato para la vigencia 2021 a las Asociación de Padres de Familia del Hogar Múltiple Amanecer Tambeño que durante hace más de 10 años ha llevado a cabo el manejo del CDI Amanecer Tambeño en sus 4 unidades de servicio distribuidas en nuestro municipio (...)*”, consideramos pertinente efectuar las siguientes precisiones:

1. La **invitación a ofertar No. 2021-19-10000579**, tiene las siguientes características:

- **Departamento:** Cauca
- **Centro Zonal:** CZ Centro
- **Municipio:** El Tambo
- **Servicio:** Centro de Desarrollo Infantil -CDI, sin arriendo.
- **Unidades de Servicio:** 4
- **Número de cupos:** 213
- **Valor:** \$761.637.306
- **Rango:** 2

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

2. Con respecto a los resultados del proceso de evaluación de la **invitación a ofertar No. 2021-19-10000579**, los cuales se encuentran publicados en la página oficial del ICBF, en el enlace <https://www.icbf.gov.co/proceso-de-seleccion-servicios-integrales-de-primera-infancia-2021>, en el archivo denominado “Informe de Evaluación, corte 27/01/2021 en Excel”, en el primer orden de elegibilidad se ubica la entidad FUNDACION AMIGOS DEL PROGRESO, identificada con NIT No. 823002781, de rango No. 4, con un total de 32,75 puntos. Para una mayor ilustración se encuentran los siguientes resultados:

Departamento	Centro Zonal	Nit Oferente Plural	Nombre Oferente	Tipo Oferente	Puntaje IDEAS	IDEAS	Infraestructura	Talento Humano	Capacidad Residual	Rango Oferente	Pre Asignado
CAUCA	CZ CENTRO	823002781	FUNDACION AMIGOS DEL PROGRESO	Singular	0	Cumple	Cumple	Cumple	24676	4	Si
CAUCA	CZ CENTRO	900257212	ASOCIACIÓN DE PADRES DE FAMILIA DEL HOGAR MULTIPLE AMANECER TAMBEÑO	Singular	81.8	Cumple	Cumple	Cumple	820	1	No

Nit Oferente Plural	Nombre Oferente	Contra Partida	Trayectoria y Sanciones	Experiencia Territorial	Experiencia Territorial Adicional	Total Criterio de Selección	Valor Técnico Agregado	discapacidad	Sorteo	Asignado	Contrato	Rango Contrato	Elegibilidad	Fecha Proceso
823002781	FUNDACION AMIGOS DEL PROGRESO	0	32,7584915	0	0	32,7584915	0	No Cumple	0	ADJUDICADO	2021-19-10000579	2	1	27/01/2021
900257212	ASOCIACIÓN DE PADRES DE FAMILIA DEL HOGAR MULTIPLE AMANECER TAMBEÑO	0	35	20	25	80	0	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-19-10000579	2	0	27/01/2021

3. Respecto del oferente ASOCIACIÓN DE PADRES DE FAMILIA DEL HOGAR MULTIPLE AMANECER TAMBEÑO, identificada con NIT No. 900257212, una vez se consultó dentro del listado de entidades habilitadas en el Banco Nacional de Oferentes de la Dirección de Primera Infancia, conformado a través de la Resolución 11974 del 30 de diciembre de 2019 de la Subdirección General del ICBF se evidencia que esta entidad se encuentra habilitada, con el siguiente rango respecto a su capacidad financiera,

NIT	Entidad Contratista	Resolución de Habilitación	Rango de Capacidad Operativa	Capacidad Operativa en SMMLV
900257212	ASOCIACIÓN DE PADRES DE FAMILIA DEL HOGAR MULTIPLE AMANECER TAMBEÑO	11974 DEL 30 DE DICIEMBRE DE 2019	1	MENOR O IGUAL A 820 SMMLV

4. De esta manera, teniendo en cuenta el rango del valor del contrato por suscribir equivalente a \$761.637.306 pesos, corresponde a rango No. 2, se evidencia que esta entidad no tiene la capacidad financiera y operativa para la ejecución del mismo. Por lo tanto, se deberá tener en cuenta lo descrito en la Resolución 5743 de 2020 y sus modificaciones del ICBF, la cual en el literal e), del artículo 1° del Capítulo IV de la IP 003 de 2019, establece lo siguiente:

(...)
e) Recibidas las manifestaciones de interés y la documentación que soporte las mismas se procederá a efectuar la validación de los criterios de verificación, selección y los de desempate, en el evento que se requieran. Este procedimiento se agotará de acuerdo a cada circunscripción (municipal, departamental y nacional sucesivamente) y se deberá tener en cuenta a las entidades que se encuentren en el mismo rango de capacidad operativa del contrato a suscribirse, es decir, se agotará el respectivo rango en cada una de las circunscripciones antes descritas. Para la selección de los proponentes que presenten manifestación de interés para la suscripción de contratos cuyo valor corresponda a rango 4, se deberá tener en cuenta a las entidades que se encuentren en rango 4 y 5. (...)" (Negrilla y subrayado fuera del texto).

Por tanto, la Asociación no fue preasignada dentro de la invitación referida, toda vez que la verificación iniciaba con los operadores del mismo rango del valor del contrato y en caso de ser necesario agotar los rangos subsiguientes.

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

5. Por consiguiente, dentro del primer orden de elegibilidad se ubicó la FUNDACION AMIGOS DEL PROGRESO, identificada con NIT No. 823002781, de rango No. 4, con un total de 32,75 puntos.
6. Ahora bien, se precisa que el artículo segundo de la Resolución 0320 del 27 de enero de 2021, a través del cual se adicionó el literal j) al numeral 1°, *Procedimiento administrativo para selección de contratistas habilitados en el Banco Nacional de Oferentes*, del Capítulo IV, *Contratación de interesados habilitados*, de la IP 003 de 2019, establece:

“(…) j) Una vez realizada la validación de los criterios de verificación y selección por parte de la herramienta BETTO, establecido el orden de elegibilidad para cada contrato y verificados los toques de cupos establecidos en el numeral anterior, los Directores Regionales deberán solicitar al interesado ubicado en el primer orden de elegibilidad o subsiguientes en caso de ser necesario el agotamiento de dicho orden de elegibilidad, allegar la documentación que soporte el cumplimiento de los requisitos establecidos en la Resolución No. 5743 de 2020 y sus modificaciones, la cual debe ser entregada por el interesado en un término máximo de un (1) día hábil contado a partir del envío de la solicitud por parte del ICBF.

Presentada la documentación el Director Regional efectuará la verificación correspondiente en el marco del comité de contratación de la Regional en un término máximo de un (1) día hábil, con el fin de garantizar que las entidades con las cuales se tiene previsto la suscripción del contrato, sean las más idóneas para la prestación del servicio.

A su vez, deberán revisar que el interesado ubicado en primer orden de elegibilidad o subsiguientes en caso de ser necesario el agotamiento de dicho orden de elegibilidad, tenga vigente la personería jurídica, esto es, que no haya sido cancelada, ni suspendida y en este último evento verificar que a la fecha se hayan superado las circunstancias que dieron origen a la suspensión. De igual forma, constatar que no haya sido objeto de declaratorias de caducidad, así como verificar la no existencia de antecedentes fiscales, disciplinarios, judiciales, de medidas correctivas, delitos sexuales, que le exige la ley a quienes suscriben contratos con el Estado y demás documentos que se consideren pertinentes para realizar la respectiva verificación por parte de la Director Regional.

En el evento en que el interesado ubicado en primer orden de elegibilidad no presente la documentación en el término descrito anteriormente, o presente documentación incompleta, o manifieste su desistimiento en suscribir el contrato, deberá ser rechazado y se continuará con la verificación de la entidad ubicada en el segundo orden de elegibilidad y así sucesivamente. (...)”
(Negrilla y subrayado fuera del texto).

De allí que, las Direcciones Regionales, en el marco del comité de contratación regional y previo a la suscripción de los contratos, conforme a los órdenes de elegibilidad establecidos por la herramienta tecnológica BETTO, por cada invitación a ofertar, tienen la función y obligación de verificar la eficacia y validez de la documentación que soporta lo contenido en las manifestaciones de interés de los oferentes, esto con el propósito de comparar los aspectos sustanciales de sus ofrecimientos en cumplimiento de las condiciones establecidas en la IP 003 de 2019, y los requisitos establecidos en la Resolución No. 5743 de 2020 y sus modificaciones.

7. En este orden de ideas, según correo electrónico del 10 de febrero de 2021 de la Dirección Regional Cauca, desde la ordenación del gasto se solicitó a la Dirección de Primera Infancia del ICBF, el concepto técnico y aval para celebrar un (1) contrato de aporte, de acuerdo con el numeral 4.3, *“Celebración de contratos de aporte con entidades que no se encuentren habilitadas en el Banco Nacional de Oferentes del ICBF”*, del Manual de Contratación y en lo que respecta a la justificación, la regional argumentó:

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

“(…) La Regional Cauca recibió manifestación de interés a la invitación 2021-19-10000579 por parte de dos (2) Entidades Administradoras del Servicio. El día 28 de Enero se remite a la entidad ubicada en el primer orden de legibilidad FUNDACION AMIGOS DEL PROGRESO identificada con NIT 823002781 invitación de solicitud de documentos para la verificación y validación de documentos con el plazo de un día hábil contados a partir de la comunicación, de acuerdo lo establecido en el memorando 202012400000183983 de diciembre 24 de 2020, sin embargo, la entidad en mención no remitió los documentos solicitados en el plazo establecido, por consiguiente se procede a verificar la segunda entidad en orden de elegibilidad: ASOCIACIÓN DE PADRES DE FAMILIA DEL HOGAR MULTIPLE AMANECER TAMBEÑO identificada con NIT 900257212 y se evidencia que no cumple con capacidad operativa, dado que, el contrato a suscribir es rango 2 y la capacidad operativa de la Asociación es rango 1, razón por la cual ya se entiende agotado el Banco Nacional de Oferentes, ajustándose a una de las circunstancias descritas en el numeral 4.3 del Manual de Contratación vigente.

En consecuencia, una vez agotado el proceso por Banco Nacional de Oferentes, se procede de acuerdo con el numeral 4.3. del Manual de contratación, y en consideración a que la EAS-ASOCIACION DE PADRES DE FAMILIA DE LOS HOGARES COMUNITARIOS DE BIENESTAR DE PIAGUA identificada con NIT 900194434 no se encuentra habilitada en el Banco Nacional de Oferentes, viene operando en el Municipio del Tambo en el servicio de Hogares Comunitarios de Bienestar Familiar sin dificultad, es una Asociación que ha cumplido a cabalidad con sus obligaciones contractuales, se procedió el día 06 de febrero a remitir invitación a manifestar interés, la cual fue aceptada el 09 de febrero de 2021. (…)

En tal sentido, se puede observar que la Regional, rechazó dicha propuesta de la Fundación Amigos del Progreso, ya que no presentó la documentación dentro del término otorgado según lo dispuesto en la Resolución 0320 de 2021, y con ello agotó el proceso a través del Banco Nacional de Oferentes, ya que la entidad que **ASOCIACIÓN DE PADRES DE FAMILIA DEL HOGAR MULTIPLE AMANECER TAMBEÑO** no fue preasignada por las razones expuestas anteriormente. Por tal razón, en el marco de las facultades de ordenación del gasto de la Regional Cauca, se justificó la contratación conforme el numeral 4.3 del Manual de Contratación, toda vez que se cumplió con el agotamiento del Banco y una de las causales para su trámite corresponde a, *“(…) iii) las que manifiesten interés no cumplan con los criterios de selección definidos en el Banco (…)*”, asegurando en todo caso que, la entidad seleccionada, la cual no está habilitada en el Banco de Oferente de Primera Infancia, cumple con las condiciones (i) legales (ii) financieras (iii) técnicas (iv) administrativas (v) de experiencia para ser considerada idónea, contando con el respectivo concepto favorable del Comité de Contratación Regional.

8. Conforme a lo establecido en el numeral 4.3 “*Celebración de contratos de aporte con entidades que no se encuentren habilitadas en el Banco Nacional de Oferentes del ICBF*”, del Manual de Contratación vigente¹, posterior a analizar la solicitud desde los componentes jurídico, financiero y técnico, se expidió desde la Dirección de Primera Infancia el concepto técnico y aval a través del memorando con radicado No. 202116000000012903 del 11 de febrero de 2021, respecto de la celebración del contrato con la ASOCIACION DE PADRES DE FAMILIA DE LOS HOGARES COMUNITARIOS DE BIENESTAR DE PIAGUA, identificada con NIT No. 900194434, por valor de \$745.975.203 con un plazo de ejecución hasta el 31 de diciembre de 2021.
9. Expuesto lo anterior la Dirección Regional Cauca celebró el contrato de aporte No. 19002032021 con la ASOCIACIÓN DE PADRES DE FAMILIA DE LOS HOGARES COMUNITARIOS DE BIENESTAR FAMILIAR PIAGUA identificada con NIT No. 900194434, cuyo objeto es “*Prestar los servicios de educación inicial en el marco de la atención integral*”

¹ Adoptado a través de la Resolución 5206 de 2020, el cual podrá consultar a través del siguiente enlace: https://www.icbf.gov.co/system/files/procesos/mo1_abs_manual_de_contratacion_v3.pdf

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

en Centros de Desarrollo Infantil -CDI-, de conformidad con el Manual Operativo de la Modalidad Institucional, el Lineamiento Técnico para la Atención a la Primera Infancia y las directrices establecidas por el ICBF, en armonía con la Política de Estado para el Desarrollo Integral de la Primera Infancia de Cero a Siempre”, dicho contrato inició el pasado 16 de febrero de 2021².

De acuerdo con lo expuesto a lo largo de la presente respuesta se puede evidenciar que este proceso contractual se adelantó en observancia de los principios de planeación, transparencia, selección objetiva, responsabilidad, y en general en cumplimiento a los principios que rigen la contratación pública y los postulados que rigen la función administrativa, de allí que, siendo consecuentes con la misionalidad del ICBF, a la población objeto de atención (213 usuarios) del municipio de El Tambo – Cauca, se les está brindando el servicio de educación inicial en el marco de la atención integral a la Primera Infancia de forma oportuna. Lo anterior a través de la ejecución del contrato de aporte No. 19002032021 suscrito desde la Dirección Regional Cauca del ICBF.

Adicionalmente, las entidades habilitadas en la IP 003 de 2019, si bien podían presentar manifestaciones a las invitaciones de su interés, como en efecto sucedió con la entidad ASOCIACIÓN DE PADRES DE FAMILIA DEL HOGAR MULTIPLE AMANECER TAMBEÑO, con la presentación de las mismas no se generaba expectativa alguna o derecho legítimo de ejecutar los contratos de aporte para los cuales se presentan, máxime si la entidad de acuerdo con el rango por el cual se habilitó en el Banco de Oferentes no tenía la capacidad operativa para la ejecución del contrato objeto de consulta. Por lo anterior, con la presentación de manifestaciones de interés, no hay “expectativa legítima” a suscribir contratos, pues ello solo deriva del cumplimiento de los criterios de verificación y selección establecidos previamente por la entidad, aplicables en términos de igualdad a todos los interesados.

Concomitante con lo antes expuesto, sea la oportunidad para recalcar que, dada la naturaleza del Banco de Oferentes y su finalidad de consolidar un listado previo e independiente de entidades que tienen la capacidad para prestar el Servicio Público de Bienestar Familiar, con la habilitación de operadores, no se genera obligación para el ICBF de suscribir contrato alguno, ni otorga derecho alguno a los habilitados, tal como quedó en el numeral 2º del capítulo IV de la IP 003 de 2019, disposición aceptada por los interesados que se presentaron y quedaron habilitados.

Finalmente, reiteramos en esta línea nuestra misionalidad como entidad del Estado Colombiano, la cual es brindar atención integral a niñas y niños de manera oportuna, eficaz, adecuada y de calidad, y en las condiciones más adecuadas teniendo en cuenta la prevalencia de sus derechos frente a los derechos de los demás, así como el interés superior que obliga a todas las personas a garantizar la satisfacción integral y simultánea de todos sus derechos.

Sin otro particular, en esos términos se emite respuesta a su observación.

(ORIGINAL FIRMADO)
LILIANA PULIDO VILLAMIL
Subdirectora General
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
CLAUDIA ALEJANDRA GELVEZ
Directora de Primera Infancia
ICBF

² Este contrato podrá consultarse en SECOP II, a través del siguiente enlace:
<https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.1771058&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true>

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

(ORIGINAL FIRMADO)

LUZ ADRIANA RIOS GIRALDO

Subdirectora de Operaciones de la Atención
a la Primera Infancia.
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)

ALVARO ANDRÉS RUEDA ZAPATA

Director de Información y Tecnología
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)

HELEN ORTIZ CARVAJAL *Helen*

Directora de Contratación
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)

CAROLINA DEL PILAR TORRES

Contratista Subdirección General
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)

CIELO ALEXANDRA VEGA NAVARRO

Contratista Dirección de Primera Infancia
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)

VIVIANA GARCÍA PINZON

Contratista Dirección de Contratación
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)

LUZ YADIRA VELOSA POVEDA

Contratista Dirección de la Dirección de Información
y Tecnología ICBF

C.C. MARTHA YOLANDA CIRO FLOREZ- DIRECTORA REGIONAL CAUCA (E).

Aprobó: LIZTH VIVIANA GARCIA – Contratista Dirección de Contratación.

Proyectó: Ivón Niño Cortés – Contratista Subdirección de Operación de la Atención a la Primera Infancia.

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma